



Asociația  
„MOTIVAȚIE”  
din Moldova



# ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

*для местных органов власти  
по интеграции людей с  
ограниченными возможностями  
в избирательный процесс*



**CICDE**  
Centrul de Instruire Continuă  
în Domeniul Electoral



Кишинёв 2022



*Данная публикация была разработана в рамках проекта «Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов», реализуемого ПРООН Молдова при финансовой поддержке американского народа, предоставляемой через Агентство США по международному развитию (USAID), и Посольства Великобритании в Кишиневе, предоставляемой через Фонд надлежащего управления. Изложенные мнения могут не совпадать с точкой зрения доноров.*

# СОДЕРЖАНИЕ

Аббревиатуры и основные понятия.....	3
Основные понятия.....	3
Краткий обзор.....	4
<b>Глава I.</b> Интеграция людей с ограниченными возможностями в избирательный процесс .....	5
<b>Глава II.</b> Нормативная база интеграции в избирательный процесс.....	9
<b>Глава III.</b> Контрольный опросник доступности избирательных участков.....	13
<b>Глава IV.</b> Оценка расходов и составление бюджета для обеспечения доступности к избирательным процессам.....	31
Рисунки.....	?

## Аббревиатуры:

МПУ – местное публичное управление

УИБ – участковое избирательное бюро

ЦИК – Центральная избирательная комиссия

КПИ – Конвенция ООН о правах инвалидов

ПРООН – Программа Развития Организации Объединенных Наций

## Основные понятия<sup>1</sup>:

**Лицо с ограниченными возможностями** – лицо с физическими, умственными, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами/препятствиями, могут мешать полному и эффективному участию этого лица в жизни общества наравне с другими лицами.

**Обеспечение доступности** – комплекс мер и работ по приспособлению физической среды, транспортных средств, а также информационной и коммуникационной среды, включая информационные и коммуникационные технологии и системы, к потребностям лиц с ограниченными возможностями, что является важным фактором реализации такими лицами прав и выполнения обязанностей в обществе.

**Разумная адаптация/приспособление** – осуществление необходимых и адекватных изменений и согласований, не требующих несоразмерных или неоправданных усилий, когда это необходимо для того, чтобы лица с ограниченными возможностями могли пользоваться или осуществлять наравне с остальными, все основные права и свободы человека, в том числе в избирательном процессе.

**Универсальный дизайн** – проектирование предметов, окружающей среды, программ и услуг таким образом, чтобы они могли использоваться, насколько это возможно, всеми лицами без необходимости их приспособления или специального проектирования. Универсальный дизайн не исключает вспомогательных приспособлений для определенных групп лиц с ограниченными возможностями, когда это необходимо.

<sup>1</sup>Источник: Закон № 60 от 30.03.2012 о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями, [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=126285&lang=ro#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=126285&lang=ro#)

## Краткий обзор

Право участвовать в избирательных процессах – выбирать или быть избранным – является фундаментальным, независимо от того, имеет ли человек ограниченные возможности или другие медицинские или физические особенности. Это право предусмотрено Конституцией Республики Молдова и другими национальными законодательными актами, а также международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова. Они предусматривают участие государственных органов всех уровней в интеграции лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс. В то же время, обеспечение доступности является одной из рекомендаций Комитета по правам инвалидов, согласно которому представители МПУ должны принять все меры для обеспечения реализации правовых гарантий обеспечения доступности во всех областях, включая градостроительство, строительство и общественные услуги, а также должны утвердить план действий с конкретными сроками исполнения по обеспечению доступности, и обеспечить его внедрение и мониторинг в тесном контакте с лицами с ограниченными возможностями через представляющие их организации.

Данное Руководство призвано помочь представителям Местного публичного управления осознать возложенную на них ответственность и обязанность предоставлять избирательным органам помещения для осуществления права голоса, которые были бы легко доступными для людей с ограниченными возможностями, включая всех людей с проблемами в плане мобильности. Для обеспечения доступности к избирательным процессам, местные органы власти должны запланировать и интегрировать расходы на обеспечение доступности в местный бюджет. Бюджетное планирование должно быть сосредоточено на социальной модели понимания инвалидности, которая учитывает потребности в доступности для всех категорий граждан и их основные права.

В настоящем Руководстве подчеркивается важность работы, которую выполняют представители МПУ, а также задаются полезные ориентиры обеспечения доступности избирательного процесса. Руководство содержит рекомендации и полезную информацию, необходимые для представителей местных органов власти, и конкретные примеры шагов, которые могут быть предприняты для устранения барьеров, с целью представления способов обеспечения доступа к избирательному процессу для людей с ограниченными возможностями, включая контрольный опросник требований для создания минимальных условий доступности физической среды для всех граждан.

## Глава I. Интеграция людей с ограниченными возможностями в избирательный процесс

В больших и малых населенных пунктах люди голосуют в разных местах, которые временно служат участками для голосования, таких как библиотеки, школы, мэрии, социальные центры или частные здания. В число избирателей входят люди с различными формами инвалидности, например, те, кто пользуются инвалидной коляской или другим вспомогательным оборудованием, испытывают трудности с ходьбой или использованием лестницы, или же имеют ограниченные возможности по зрению. При этом, многие люди с инвалидностью по-прежнему сталкиваются с трудностями при попытке реализовать свои права в повседневной жизни. В избирательных процессах это связано с недоступностью избирательных участков и информационных материалов, недостаточной поддержкой, оказываемой людям с различными формами инвалидности.

Согласно Отчету об оценке потребностей в области социальных прав в Молдове, доступность общественных мест, транспорта и услуг должна быть улучшена, а требования универсального дизайна и разумной адаптации должны соблюдаться в большей степени и контролироваться на уровне всех государственных политик и сфер деятельности.

В Молдове инфраструктура физической среды по большей части пока недоступна для людей с ограниченными возможностями. Это является и одним из заключительных замечаний Комитета по правам инвалидов по поводу Первоначального отчета Республики Молдова: *«Комитет обеспокоен полным отсутствием доступности для людей с ограниченными возможностями в государстве-участнике. Он обеспокоен отсутствием реализации гарантий доступности, предусмотренных законами № 121 и № 599 и Постановлением Правительства № 599 для устранения препятствий и барьеров, связанных с общественными объектами и услугами, такими как транспорт, информация и коммуникации».*

Вопреки очевидным потребностям, большинство крупных государственных учреждений, которые работают непосредственно с людьми и служат офисами избирательных участков, не имеют пандусов (а если имеют, то они не соответствуют необходимым техническим условиям), не обустроены лифты или подъемники, отсутствуют тактильные и/или сенсорные покрытия или средства, улучшающие доступность для людей с сенсорными ограничениями. В большинстве государственных учреждений нет хотя бы санузла, адаптированного для потребностей людей с инвалидностью. Мобильность и свободный доступ людей к социальной инфраструктуре являются проблемными также по причине состояния дорог и общественного транспорта, не приспособленных к потребностям людей с различными физическими ограничениями.

Опрос, проведенный Альянсом «Infonet» в 2019<sup>2</sup> году, показал, что менее 1% из 612 проверенных Избирательных участков доступны, и менее четверти частично доступны для людей с ограниченными возможностями. Оценка доступности избирательных участков была основана на ряде критериев, и было выявлено следующее:

- Доступ к избирательному участку имеется только в 34% проверенных участков;
- Доступная лестница и пандус – 11% от общего числа;
- Доступная входная дверь – 41% от общего числа;
- Доступный вестибюль или коридор – 18% от общего числа;
- Доступное помещение избирательного участка – 33% от общего числа;
- Доступный санузел – 1% от общего числа.

Отсутствие доступа к инфраструктуре увеличивает зависимость людей с ограниченными возможностями, и не только их, от помощи других людей, что в первую очередь влияет на их чувство собственного достоинства, активное участие в процессе принятия решений / в жизни общества, в том числе в избирательных процессах.

Обеспечение доступности – это, по сути, первое условие, которое позволило бы дальше говорить о реальной интеграции людей с ограниченными возможностями в избирательные процессы и в повседневную жизнь. В связи с этим местные органы власти и Центральная избирательная комиссия должны иметь четкую информацию об избирателях и их потребностях в каждом избирательном округе и на каждом избирательном участке, чтобы обустроить их в соответствии со всеми формами инвалидности и особыми потребностей избирателей. Следует отметить, что не все формы инвалидности возможно определить не вооруженным взглядом, как в случае людей, пользующихся инвалидной коляской, тростями или костылями. Есть и те, которым тяжело подниматься по лестнице, люди с ограниченными возможностями по зрению или слуху. Также есть люди, у которых присутствуют временные трудности в передвижение или мобильности. Или те, кому трудно понять избирательный процесс и кто нуждается в дополнительной помощи и объяснениях.

<sup>2</sup>Источник: [https://www.md.undp.org/content/moldova/ro/home/library/effective\\_governance/acces-egal-pentru-toi-in-seciile-de-votare.html](https://www.md.undp.org/content/moldova/ro/home/library/effective_governance/acces-egal-pentru-toi-in-seciile-de-votare.html)

Но более всего страдают от отсутствия доступности **люди с ограниченной мобильностью**: ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата, тяжелыми нарушениями зрения, пожилые люди и родители с маленькими детьми в колясках.

По состоянию на 1 января 2021 года, по данным Национальной кассы социального страхования, число признанных лиц с ограниченными возможностями в Молдове составляло 174,5 тысяч человек, из которых 166 300 являются избирателями, представляя собой около 5% от общего числа избирателей, внесенных в Государственный реестр избирателей.



**Люди с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата или с временно ограниченной мобильностью** – это люди, пользующиеся вспомогательным оборудованием, таким как инвалидные коляски, опорные ходунки, костыли или трости, протезы на нижних или верхних конечностях и т. д. Также это те, кто временно передвигается с трудом из-за болезни опорно-двигательного аппарата или травм.

участке, необходима доступность физической среды (адаптированное парковочное место, пешеходные дорожки, пандусы, широкие двери без порогов и т. д.).

Людам с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата или с временно ограниченной мобильностью, для осуществления их права голоса на избирательном







**Люди с ограниченными сенсорными возможностями** – это люди, которые родились с нарушениями зрения или слуха, или же они приобрели такие нарушения в течение жизни. Люди с особыми потребностями по зрению не могут передвигаться самостоятельно из-за инфраструктуры, лишенной маркировок, таких как тактильное покрытие на улице и в помещениях, тактильные и рельефные поверхности в помещениях, контрастные цвета в вестибюлях/коридорах и на дверях, отсутствие информации, написанной шрифтом Брайля. Помимо этого, важно, чтобы каждый избирательный участок был снабжен конвертом-трафаретом для незрячих и увеличительным стеклом для тех, кто плохо видит. А также руководством, написанным шрифтом Брайля, с подробным описанием процедуры голосования. Люди с особыми потребностями по слуху зависят



от переводчиков жестового языка для осуществления своего права голоса. С 2014 года все заседания ЦИК в день выборов, а с 2016 года и видео материалы по гражданскому воспитанию и информированию избирателей, включают перевод на жестовый язык.

**Пожилые люди.** Отсутствие доступности отрицательно сказывается и на пожилых людях с функциональными ограничениями, которые не могут сами себя обслуживать и нуждаются в помощи и поддержке со стороны семьи и специалистов социальной системы. Они плохо ходят, имеют болезни опорно-двигательного аппарата, и каждая ступенька или порог для них может является барьером. В Молдове по состоянию на начало 2021 года проживало 584,0 тысячи людей в возрасте 60 лет и старше, что составляет 22,5% от общей численности населения, постоянно проживающего в стране.



**Родители малолетних детей,** которые сталкиваются с трудностями из-за отсутствия доступа к инфраструктуре, вынуждены нести на руках одновременно ребенка, сумку с необходимыми вещами и коляску. Ограниченный доступ к избирательному участку может быть причиной, по которой эта категория избирателей не участвует в выборах.

Отметим, что в доступной и благоприятной среде представители группы людей с ограниченной мобильностью могут быть активными и полезными гражданами, вовлеченными в социальную и политическую жизнь общества.

## Глава II. Нормативная база интеграции в избирательный процесс

Нормативная база Республики Молдова гарантирует людям с ограниченными возможностями право и возможность выбирать и быть избранными. Статья 1 ч. (3), ч. (4) и ч. (8) Конституции Республики Молдова устанавливает принцип верховенства права, гарантирует права и свободы всем гражданам нашей страны, включая право голоса для тех, кто достиг 18 лет, и право быть избранным (ст. 38). В то же время, статьей 51 *“Конституции Государство обязуется обеспечить людям с ограниченными возможностями нормальные условия социальной интеграции”*, что предполагает и участие в избирательном процессе на всех уровнях<sup>3</sup>.

Механизм реализации общих положений Конституции Республики Молдова, касающихся обеспечения права выбирать и быть избранным, отражен в Кодексе Республики Молдова о выборах. Кодекс содержит положения, регулирующие некоторые аспекты, касающиеся обеспечения участия людей с ограниченными возможностями в процедурах голосования, ограничений на участие в голосовании, доступности избирательных участков.

Возможность людей с ограниченными возможностями голосовать обеспечивается ст. 59 ч. (1), в которой предусматривается необходимость оказания помощи избирателям, не способным самостоятельно заполнить избирательный бюллетень. Если избиратель не может прийти на избирательный участок, ст. 60 ч. (4) предусматривает возможность голосования по месту нахождения<sup>4</sup>. В то же время, Кодекс о выборах обязывает служащих избирательной сферы, в сотрудничестве с местными органами власти, обустроить избирательные участки таким образом *«чтобы облегчить доступ к ним для пожилых людей и людей с ограниченными возможностями»*. Положения Кодекса о выборах подкрепляются Законом № 60 о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями<sup>5</sup> и Законом № 121 об обеспечении равенства<sup>6</sup>.

В Главе III, «Доступность», Закона № 60, содержатся положения, касающиеся Государственной политики в области доступности, проектирования и строительства объектов социальной инфраструктуры, адаптированных к потребностям людей с ограниченными возможностями, обеспечения доступа людей с ограниченными возможностями к общественному транспорту и т. д.

✓ Ст. 17 ч. (1) предусматривает: *[...] центральные и местные органы публичной власти, ... оценивают положение дел в данной области и принимают конкретные меры для облегчения доступа лиц с ограниченными возможностями наравне с другими лицами к физической среде, транспорту, информации и средствам связи, в том числе к информационным технологиям и электронным коммуникациям, а также к другим общественно-полезным объектам и услугам, открытым или предоставляемым населению как в городских, так и в сельских населенных пунктах в соответствии с действующими нормативами.*

✓ Ст. 8 Закона № 121 об обеспечении равенства запрещает дискриминацию в отношении допуска к общедоступным услугам и товарам. Запрещается любая форма дискриминации в отношении допуска лиц к: а) услугам, предоставляемым органами публичной власти.

<sup>3</sup>[Constitutia RM \(parlament.md\)](#)

<sup>5</sup>[LP60/2012 \(legis.md\)](#)

<sup>4</sup>[Codul electoral \(parlament.md\)](#)

<sup>6</sup>[lex.justice.md/md/343361/](#)

В случае несоблюдения положений Кодекса о выборах и других упомянутых законов, Кодекс Республики Молдова о правонарушениях<sup>7</sup> предусматривает ряд санкций за необеспечение условий доступности:

✓ Ст. 47. Воспрепятствование осуществлению избирательного права – Воспрепятствование доступу в помещение для голосования;

✓ Ст. 71<sup>1</sup>. Дискриминация в отношении доступа к общедоступным услугам и товарам: *Любое отличие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на критериях [...] ограниченных возможностей, [...] или на любых других критериях, проявляющиеся в области доступа людей к услугам, предоставляемым государственными органами.*

Национальная программа социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями на 2017-2022 годы рекомендует местным органам власти осуществлять **оценку степени доступности** инфраструктуры. Оценка может быть проведена на основе технической анкеты, разработанной и утвержденной органами, ответственными в области строительства<sup>8</sup>.

Подробнее о технических аспектах, которые обеспечили бы участие людей с ограниченными возможностями, говорится в Регламенте ЦИК об обеспечении доступа лиц с ограниченными возможностями к избирательному процессу, утвержденном Центральной избирательной комиссией в январе 2016 года. Регламент ЦИК содержит положения, призванные обеспечить участие лиц с ограниченными возможностями в избирательном процессе в качестве: (1) избирателя, (2) кандидата на выборах, (3) наблюдателя или представителя кандидата и (4) должностного лица из избирательной сферы. Данный документ устанавливает обязанности, которые возлагаются на всех субъектов, участвующих в избирательном процессе – избирательные органы, конкурентов на выборах, центральное и местное публичное управление, средства массовой информации, гражданское общество. Раздел II Регламента предусматривает обязанности органов местного публичного управления, а именно:

- Предоставить избирательным органам помещения, легкодоступные для лиц с ограниченными возможностями, с хорошим электрическим освещением и отоплением в случае низких температур.

- Адаптировать избирательные участки для людей с ограниченными возможностями.

Если имеющиеся помещения недоступны, местные органы власти обязаны предпринять определенные шаги для их доведения до стандартов доступности. Регламент ЦИК предусматривает размещение пандусов на избирательных участках и определяет технические параметры: *«Пандусы, предназначенные для лиц с ограниченными возможностями, должны быть закреплены цементом или винтами к земле. Полупостоянные пандусы размещаются на цементном основании или на земле и используются на краткосрочный период времени. Мобильные пандусы обычно изготавливаются из алюминия и могут складываться для удобной транспортировки».*

<sup>7</sup>[lex.justice.md/md/330333/](http://lex.justice.md/md/330333/)

<sup>8</sup>[lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&id=371431](http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&id=371431)

- Общие требования к безопасности строительных объектов при их использовании и доступности для людей с ограниченными возможностями (NCM C.01.06-2014)<sup>9</sup> и
- Общие положения по проектированию с обеспечением доступности для людей с ограниченными возможностями<sup>10</sup>.

Эти документы описывают все требования к путям доступа в здания, помещения и их элементы, включая входы и санузлы. Кодекс Республики Молдова о правонарушениях предусматривает санкции за несоблюдение технических требований и нормативов, предусмотренных правовыми актами:

✓ **Ст. 177.** Нарушение законодательства и нормативных документов в строительстве:

(2) *Нарушение законодательства и нормативных документов в строительстве, выражающееся в:*

i<sup>1</sup>) *необеспечении надлежащего обустройства, в соответствии с действующими нормативными актами, зданий, объектов и помещений, в том числе жилых, для обеспечения доступа к ним и их использования людьми с ограниченными возможностями;*

✓ **Ст. 221<sup>1</sup>.** Нарушение законодательства об обеспечении доступа людей с ограниченными возможностями к общественному транспорту:

(1) *Невыполнение и несоблюдение действующих правил обустройства и адаптации общественного автомобильного, электрического, воздушного, водного и железнодорожного транспорта для обеспечения доступа к нему и использования его людьми с ограниченными возможностями;*

(2) *Необеспечение юридическими лицами публичного или частного права, а также ответственными представителями государственных органов, адаптации, резервирования и обозначения международными знаками не менее 4% от общего числа мест для парковки, но не менее 2 мест, для бесплатной парковки транспортных средств для лиц с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата в местах для парковки возле общественных зданий, а также в организованных местах;*

✓ **Ст. 227.** Несоблюдение правил по содержанию, ремонту и реконструкции автомобильных дорог: (3) *Несоблюдение действующих норм по строительству, ремонту и реконструкции дорог, остановок, переходов и коммуникаций, расположенных в зоне дороги, средств регулирования дорожного движения, пешеходных путей и переходов или подъездных путей к дорогам общего пользования для обеспечения доступа к ним и их использования людьми с ограниченными возможностями.*

<sup>9</sup>[http://ednc.gov.md/normative\\_in\\_constructii/normativ?dmsid=107517#breadcrumbs](http://ednc.gov.md/normative_in_constructii/normativ?dmsid=107517#breadcrumbs)

<sup>10</sup>[http://ednc.gov.md/normative\\_in\\_constructii/normativ?dmsid=109929#breadcrumbs](http://ednc.gov.md/normative_in_constructii/normativ?dmsid=109929#breadcrumbs)

Представленная нормативная база интеграции в избирательный процесс помогает местным органам власти, в первую очередь мэрам, устанавливать приоритеты и стратегические задачи развития местной инфраструктуры. После включения интеграции в избирательный процесс в число приоритетов, она становится способом создания инклюзивной среды и вне избирательного процесса. Достижение этой стратегической цели, предусматриваемой нормативной базой, предполагает осуществление инклюзивного бюджетирования, планирования и обустройства общественного пространства в соответствии с нормами, установленными законодательством. Кроме того, нормативная база может способствовать диалогу между местными и центральными органами власти по распределению финансовых средств, участию в различных программах технической помощи, а также улучшению избирательного процесса и созданию инклюзивной среды.

Таким образом, нормативная база позволяет местным органам власти:

- устанавливать стратегические цели развития своего населенного пункта, которые могут быть составной частью стратегического плана населенного пункта;
- разрабатывать технические условия для создания инклюзивной среды, которые могут быть использованы и в процессе государственных закупок;
- отстаивать необходимость создания инклюзивной среды и устранения всех барьеров для участия в избирательном процессе.

### Глава III. Контрольный опросник доступности избирательных участков

Контрольный опросник разработан для облегчения проверки ключевых характеристик, предлагая вопросы о размерах, наклонных поверхностях и наличии доступных характеристик, а в некоторых ситуациях, когда обнаруживается физический барьер, данное Руководство предлагает альтернативные решения. Следуя инструкциям по заполнению контрольного списка, ответственные служащие избирательных органов, могут определить доступные здания/помещения и/или разработать необходимые рекомендации, которые впоследствии могут быть использованы для временных или постоянных изменений.



Оценка доступности избирательного участка должна быть сосредоточена на оценке доступности тех зон и пространств, которые важны для избирательных процессов. В их число входят: доступное парковочное место для избирателей, зона для высадки/посадки пассажиров с ограниченной мобильностью, входы в помещение избирательного участка и пешеходные маршруты (снаружи и внутри), которыми избиратели пользуются, чтобы добраться до избирательного участка или внутри него. Перед оценкой избирательного участка (потенциального или существующего), ответственным лицам полезно ознакомиться с инструкциями по использованию Контрольного списка и с его содержанием. Также полезно попрактиковаться в проведении измерений и записи данных перед началом оценки.

### **Необходимые инструменты для оценки условий доступности**

Для измерения размеров и углов наклона элементов определенных зон, маршрутов и пространств можно использовать несколько простых инструментов:

- Рулетка длиной не менее 5 м;
- Строительный уровень, с пузырьком воздуха или цифровой, длиной не менее 60 см, для измерения откосов и угла наклона;
- Доска-планшет (для заполнения опросника), несколько копий контрольного опросника (по одной копии для каждого оцениваемого здания/пространства), ручки или карандаши;
- Один экземпляр данного Руководства с рисунками в качестве ориентиров;
- Фотоаппарат или мобильный телефон для фотографий.

### **Заполнение контрольного списка**

Контрольный опросник основан на национальных требованиях и стандартах Республики Молдова. Описание этих документов представлено в главе II – Нормативная база интеграции в избирательный процесс. Для каждого элемента/критерия в контрольном списке нужно поставить «ДА», «НЕТ» или «Н/П» (неприменимо), если этот элемент отсутствует в соответствующей оценке. Если размеры или количество не соответствуют критерию доступности, эти размеры или количество следует указать в рубрике «Комментарии». При необходимости следует добавить примечания или комментарии. Если для некоторых критериев доступности ответ «НЕТ», в контрольный опросник следует включить запрос на проверку альтернативного варианта.

При заполнении контрольного опросника важно оценить каждый критерий доступности на всех участках, за исключением случаев, когда какой-либо элемент отсутствует в оцениваемом заведении. Например, если у избирательного участка нет парковочных мест или есть возможность припарковаться на близлежащей дороге, стоит определить, можно ли организовать доступное место для высадки/посадки людей с ограниченной мобильностью.

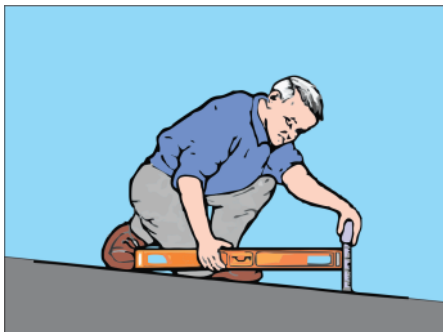
### **Толкование результатов проверки условий доступности**

Проверки и измерения, проведенные на избирательных участках, предоставят информацию необходимую для определения того, какие места доступны, а какие могут стать доступными в результате создания постоянных или временных изменений.

Контрольные списки, где большинство ответов «ДА», как правило, указывают на доступность места для голосования. Списки, в которых есть несколько ответов «НЕТ», говорят о ситуациях, когда места для голосования могут стать доступными, если в них будут сделаны постоянные или временные изменения для устранения барьеров. На избирательных участках в старых зданиях, может быть мало элементов доступности, но некоторые из них могут стать доступными при помощи временных изменений, если, например, там будут установлены переносные пандусы у входа, или доступные парковочные места будут отмечены сигнальными дорожными конусами. Может оказаться что проверяемое помещение/здание, невозможно сделать доступным, тогда потребуются действия и планы для организации доступного избирательного участка, другим способом или в другом помещении.

## Проведение измерений для оценки условий доступности

Оценка условий доступности проводится для измерения углов наклона пандусов/наклонных поверхностей, высоты порогов и лестниц, или ступеней и бордюров, а также ширины дверных проемов.

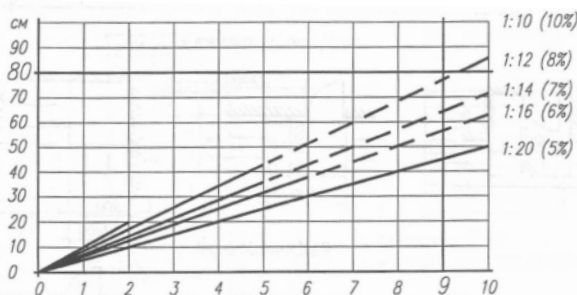


### Наклонные поверхности:

Для измерения угла наклона следует использовать строительный уровень с пузырьком воздуха длиной 60 см и рулетку или измерительную линейку. Уровень следует разместить на поверхность в направлении измерения. Один конец уровня закрепляется на самую высокую точку наклонной поверхности и второй конец поднимается (как показано на Рис.), пока пузырек не переместится в центр трубки. Это – позиция «ноль». Пока уровень находится в этом положении, измеряется

расстояние между нижним концом уровня и наклонной поверхностью под ним. Если расстояние составляет 5 см или меньше, то степень наклона составляет 1:12 или меньше. Если расстояние превышает 5 см (пандус недоступен), расстояние записывается в контрольном списке, чтобы при необходимости можно было рассчитать точный уровень наклона позже. При использовании уровня длиннее или короче 60 см, результат не будет действительным.

Углы наклона поверхностей/пандусов можно измерить и с помощью цифрового уровня. Цифровой дисплей заменяет воздушный пузырек и сразу же предоставляет необходимые данные в градусах или процентах. Максимально допустимый уклон обычно составляет 8% или 5 градусов (для уклона 1:12). График углов наклона представлен в Рисунке ниже.

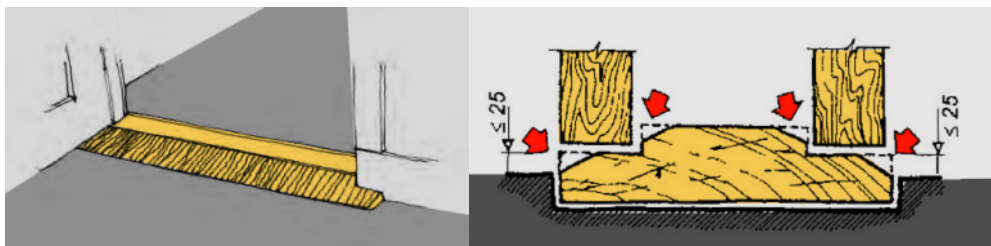


Более детальное описание пандусов находится на странице 29

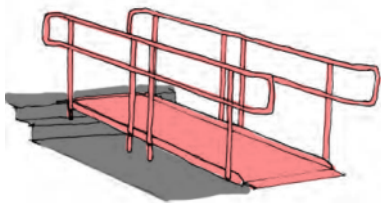


## Измерение высоты порогов, ступеней и бордюров

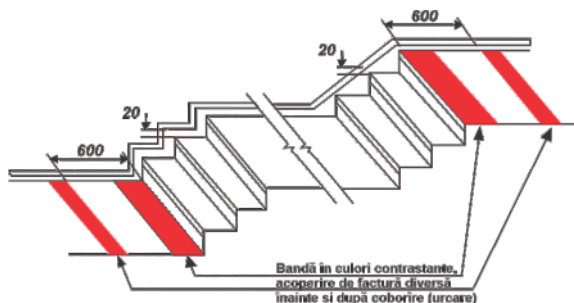
Пороги ступени и бордюры являются препятствиями, поэтому необходимо знать высоту этих элементов, чтобы понять, какие пандусы нужны и какой длины они должны быть для обеспечения доступности. Если речь идет о деревянных дверных порогах высотой до 2 см, их можно обрезать по косой, чтобы обеспечить разумный угол доступа. Если высота более 2 см или порог трудно обработать, проще установить короткие пандусы (например, деревянные) там, где это необходимо.



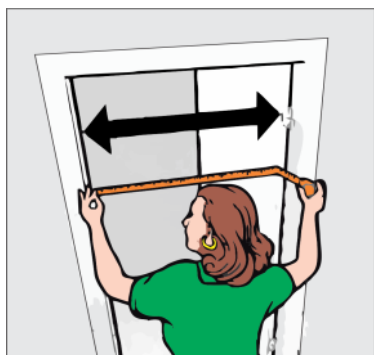
Общая высота ступеней лестницы или бордюра поможет рассчитать необходимую длину пандуса, или, в случае **невозможности** установки пандуса в соответствии со стандартами, потребуется искать другие помещения, пути или варианты доступа. Общая формула 1:12 расшифровывается следующим образом: для преодоления высоты в 10 см нужен пандус длиной 120 см, для преодоления общей высоты в 1 м нужен пандус 12 м, уже с перилами и зонами отдыха (см. раздел о пандусах страница 27).



Люди с особыми потребностями по зрению могут пользоваться лестницами и ступенями, но им нужны предупреждающие элементы и маркировка, визуальные или тактильные элементы.

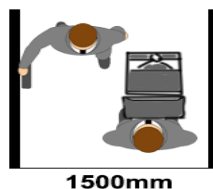
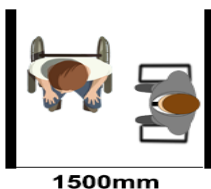
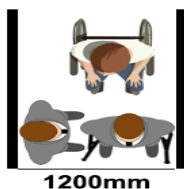
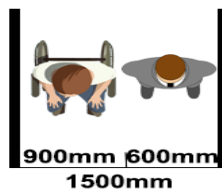
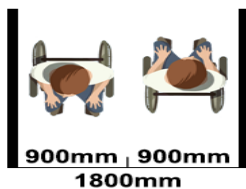


## Измерение проема дверей, ширины пешеходных маршрутов, вестибюлей и коридоров



Чтобы измерить проем двери, дверь нужно открыть на 90 градусов. Конец рулетки помещается на одну сторону дверной коробки (как показано на Ри), и рулетка протягивается к другой стороне дверной коробки. Этот размер равен ширине открытой двери, или «просвету двери», который обычно меньше ширины двери. Стандарты требуют, чтобы он был не менее 90-80 см, и чем больше, тем лучше. (Рис. 38, 39, 40 и 41 на стр. 35)

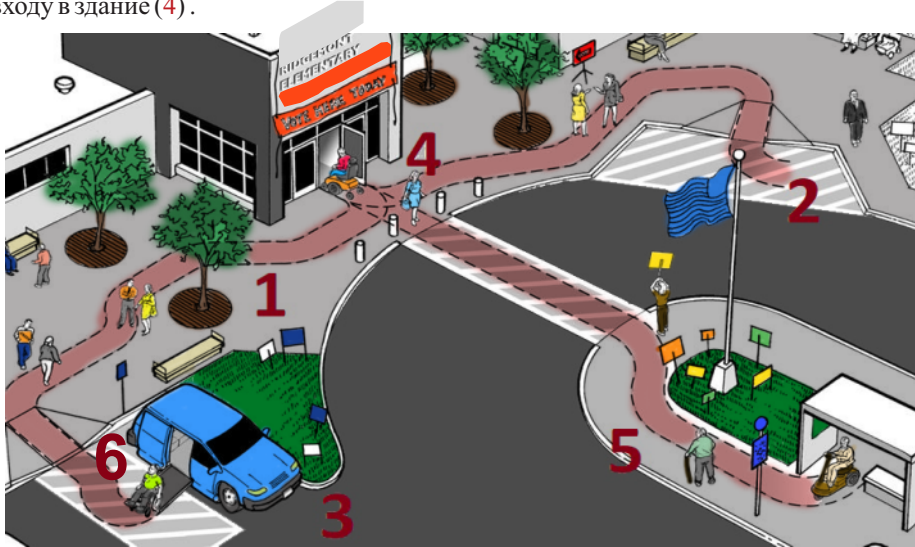
Национальные и международные стандарты рекомендуют, чтобы ширина пешеходных маршрутов (снаружи и внутри) была не менее 1 м 20 см. Этот размер позволяет свободно передвигаться людям в инвалидной коляске и, например, пешеходам, которые идут навстречу.



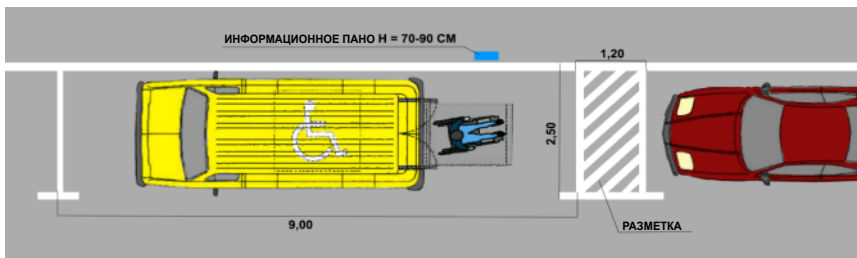
Минимальная ширина должна быть не менее 90 см, и только в исключительных случаях 80 см. Следует принимать во внимание выступающие на маршрут конструкции, висячие или стоячие объекты, мебель или элементы декора, перекрывающие часть пешеходного пути. Все это может мешать, в частности, людям с ограниченными возможностями по зрению, а также тем, кто пользуется инвалидными колясками.

### 3.1 Доступ к избирательному участку Места для парковки и посадки/высадки

Доступные места для парковки (3) и/или высадки (2 и 5) (далее – места для парковки) состоят из трех элементов: постоянное или временное место для парковки/остановки (6), коридор рядом с местом для парковки, достаточно широкий, чтобы избиратели с ограниченной мобильностью могли выйти из машины или микроавтобуса, и маркировки или сигналы, указывающие на их доступность (1). Коридоры напрямую соединяются с доступным маршрутом, ведущим к доступному входу в здание (4).



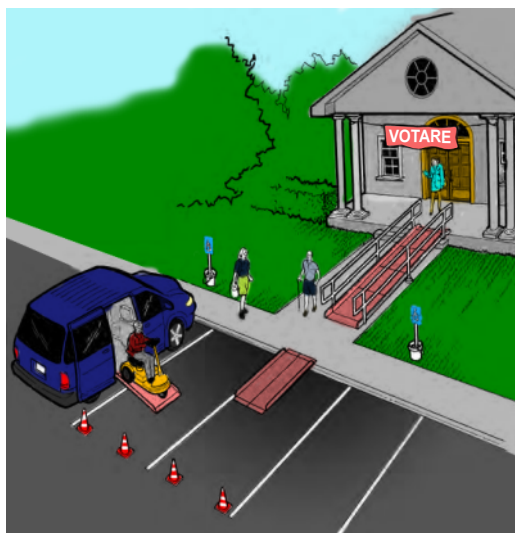
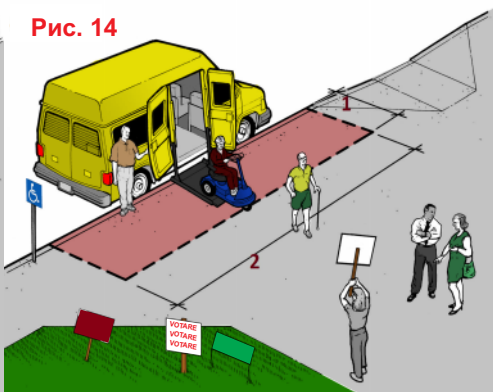
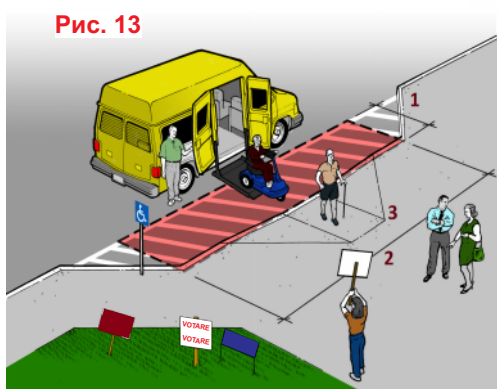
Стандарты Республики Молдова требуют, чтобы на любой парковке, общественной или частной, было предусмотрено не менее двух доступных мест для парковки. Рекомендуется, чтобы хотя бы одно из них было достаточно большим, чтобы припарковать микроавтобус, перевозящий людей с ограниченными возможностями. Боковой коридор должен быть шириной не менее 1 м 20 см.



В случае микроавтобусов с лифтом сзади для подъема/опускания людей в инвалидных колясках, требуется дополнительное пространство не менее 3 метров за микроавтобусом. Знак с международным символом доступности должен отмечать каждое доступное место для парковки.

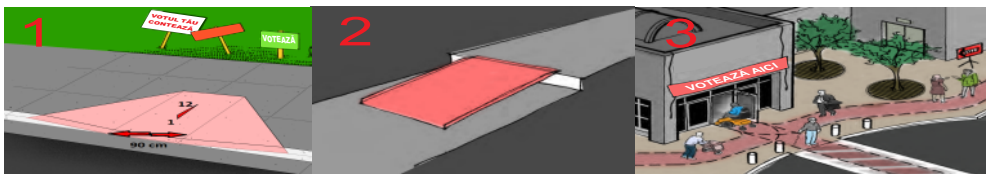
Каждое доступное парковочное место должно быть отмечено Международным символом, обозначением. (более детально смотрите рис 5, 6, 7 și 12 на стр. 35-39).

Временные места для высадки/посадки избирателей с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата представлены в двух вариантах: (Рис. 13) – высадка на уровне проезжей части, (Рис. 14) – или прямо на тротуар.



Доступные места для парковки и прилегающие коридоры должны быть расположены рядом или как можно ближе к доступному входу, на устойчивой, твердой и нескользкой поверхности, без гравия или грязи, без широких трещин или поврежденного тротуара. Желательно, чтобы они были расположены на самом близком доступном маршруте к доступному входу. Доступные парковочные места и коридоры также должны быть выровнены, чтобы обеспечить безопасное пересаживание из автомобиля в инвалидную коляску и обратно.

Когда на доступном маршруте встречаются бордюры, необходимо предусмотреть пандусы в бордюрах (Рис. 1) или портативные пандусы (Рис. 2), оба варианта должны соответствовать общим стандартам. Если доступный маршрут соединяет парковочное место к доступному входу в избирательный участок с задействованием проезжей части автостоянки, должен быть предусмотрен пешеходный переход, отмеченный на проезжей части (Рис. 3).



### Временные решения для дня выборов – Места для парковки и высадки/посадки

**Проблема 1:** Имеется парковка, но нет доступного парковочного места или недостаточно доступных парковочных мест или доступных мест для микроавтобусов.

**Предложение:** Найдите относительно плоскую парковочную зону рядом с доступным входом, а затем определите зону для доступных парковочных мест и прилегающих коридоров. Используйте три обычных парковочных места, чтобы сделать два доступных парковочных места с коридором. Для разметки парковочных мест и проходов можно использовать дорожные конусы или другие временные элементы.

**Проблема 2:** Имеется доступная парковка, но рядом с каждым доступным местом нет отмеченного коридора.

**Предложение:** В качестве временного решения для дня выборов используйте дорожные конусы, чтобы отметить коридор и зону для установки временного пандуса через бордюр.



**Проблема 3:** Доступные парковочные места или проходы находятся на поверхности с уклоном.

**Предложение:** Найдите горизонтальную парковочную зону рядом с доступным входом, без каких-либо уклонов, или, если таковые имеются, чтобы уклоны не имели углов более 1:48. Обустройте в этой зоне доступные парковочные места и коридоры. Убедитесь, что парковочные места соединены с доступным маршрутом, ведущим к доступному входу.

**Проблема 4:** Ни на одном доступном парковочном месте не установлен знак с международным символом доступности.

**Предложение:** Установите временный знак перед каждым доступным парковочным местом.

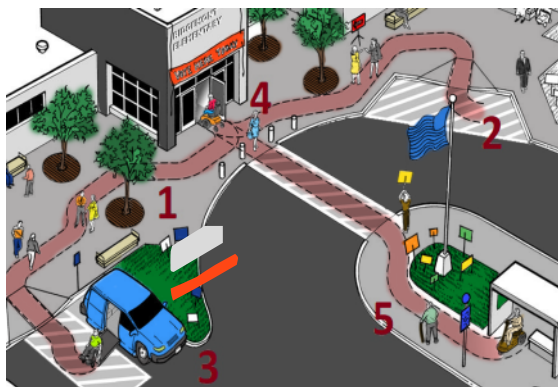
#### **Проблема 5:**

Предусмотрена зона для высадки/посадки пассажиров, но между зоной стоянки автомобиля и тротуаром, ведущим к доступному входу на избирательный участок, существует бордюр без пандуса.

**Предложение:** Установите переносной пандус с защитой по краям в месте, где зона стоянки автомобиля и тротуар относительно выровнены. Пандус должен соединяться с доступным маршрутом, ведущим к доступному входу на избирательный участок.

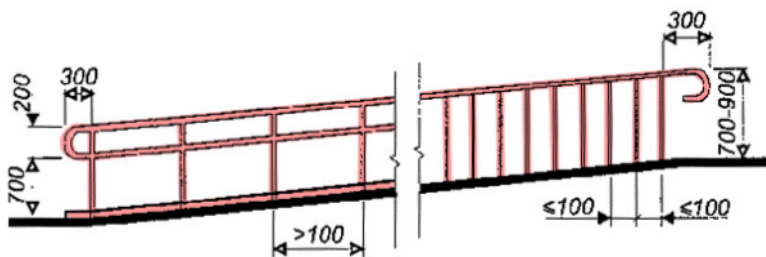
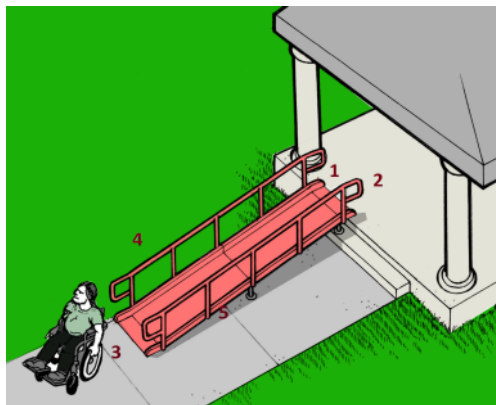
## 3.2. Доступ к избирательному участку – Тротуары и пешеходные маршруты

### Часть 1 – Типичные проблемы для избирателей, пользующихся инвалидными колясками или другими средствами передвижения



Когда избиратель с ограниченной мобильностью прибывает на избирательный участок, должен быть хотя бы один внешний доступный маршрут (1), связывающий зоны высадки пассажиров (2), парковочные места (3), путь от остановки общественного транспорта (5), с доступным входом в здание (4). Рекомендуемая ширина доступного маршрута составляет 120 см или не менее 90 см.

В исключительных случаях путь может сужаться до 80 см на небольшом расстоянии, около 1 метра, в местах, где вдоль доступного маршрута расположены телефонные или электрические столбы, указатели на опорах, выступающие конструкции, или двери открывающиеся наружу. В местах, где используются пандусы или имеются наклонные поверхности, угол их наклона не может быть более 1:12. Пандусы с общим вертикальным подъемом более 15 см должны иметь перила с обеих сторон и защиту по нижнему краю, чтобы предотвратить падение инвалидных колясок по бокам, а также выровненный въезд и выезд в нижней и верхней части каждого сегмента пандуса и там, где пандус меняет направление.



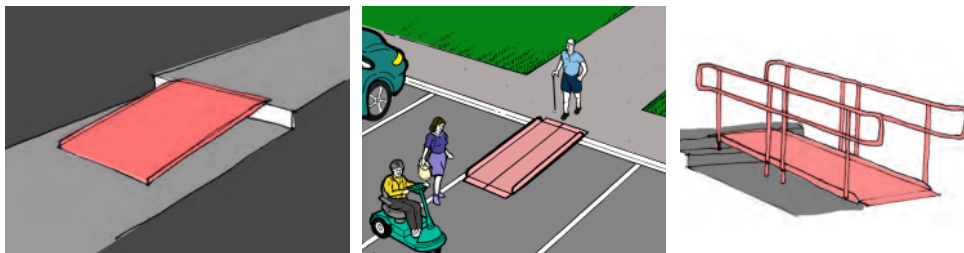
## Временные решения для дня выборов – Тротуары и пешеходные маршруты – Избиратели с ограниченной мобильностью

**Проблема 1:** Тротуар, соединяющий парковку со входом в избирательный участок, слишком крутой – угол наклона слишком велик, чтобы быть доступным.

**Предложение:** Проверьте, есть ли другой тротуар, который обеспечивает доступный маршрут к доступному входу. Иногда имеется объездной маршрут, который может служить доступным путем.

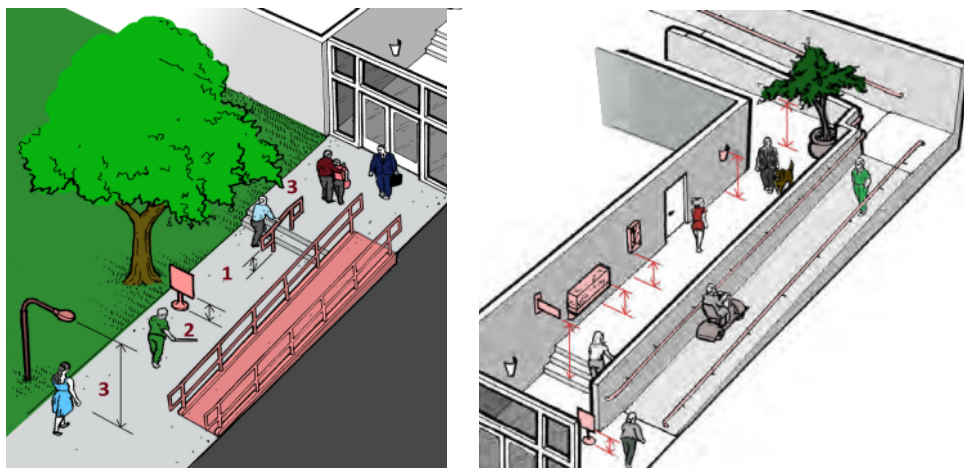
**Проблема 2:** На доступном маршруте имеется бордюр, или же путь, ведущий к доступному входу, включает одну или несколько ступеней.

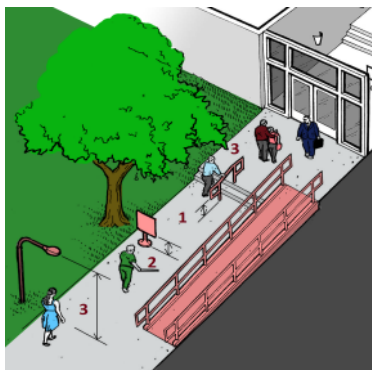
**Предложение:** Установите переносной пандус с уклоном не более 1:12, с защитой по краям и с перилами в случае, если общая высота превышает 15 см.



### Часть 2 – Типичные проблемы для незрячих или слабовидящих избирателей

Объекты, закрепленные на стене, которые выступают по краю пешеходного маршрута или висят над головой, необходимо разместить так, чтобы люди с ограниченными возможностями по зрению могли обнаружить эти объекты, прежде чем натолкнуться на них, либо же безопасно пройти под ними. Например объекты, находящиеся на высоте более 70 см и менее 2 м над путем, а также объекты, выступающие по сторонам более чем на 10 см. (Более детально смотрите рис. 19,20,21,22,23 и 31 на стр. 35-39)





Примеры таких объектов – почтовые или электрические ящики, расширения перил на лестницах и пандусах, знаки, закрепленные на столбах или стенах, а также ветви деревьев, находящиеся на высоте менее 2 метров над тротуаром. Пешеходные маршруты, открытые для избирателей, должны быть свободными от объектов, находящихся на высоте менее 2 метров над ними.

## Временные решения для дня выборов – Тротуары и пешеходные маршруты

**Проблема 1:** Ветви или другие объекты на пешеходном пути находятся на высоте менее 2 метров над тротуаром.

**Предложение:** Обрежьте ветви или уберите элементы, которые свисают ниже 2 метров.



**Проблема 2:** Один или несколько объектов выступают слишком далеко с боку на маршрут движения, представляя опасность для незрячих или слабовидящих людей.

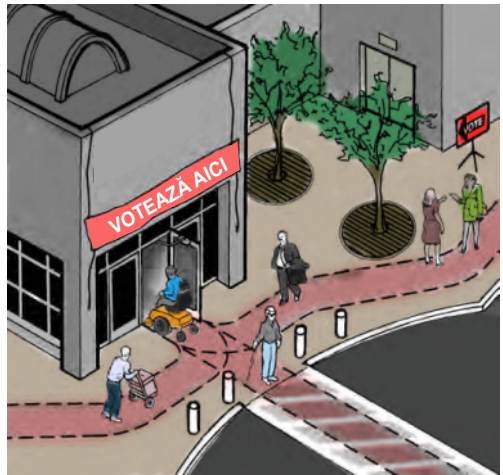
**Предложение:** Выступающие объекты, расположенные на высоте 70 см или ниже, могут быть замечены незрячими или слабовидящими людьми, пользующимися тростью для обнаружения опасностей. Когда нижняя часть какого-либо объекта находится на высоте более 70 см от земли, он представляет опасность, если выступает на путь движения более чем на 10 см. Чтобы сделать выступающий объект различимым:

- Поместите какой-либо барьер под нижнюю часть выступающего объекта в зоне, обнаруживаемой тростью, на высоте не менее 70 см над землей.
- Если выступающий объект можно переместить, опустите его так, чтобы его нижняя часть находилась в обнаруживаемой зоне (не более 70 см над землей).
- Обрежьте ветви, переместите или измените выступающие объекты, чтобы они не создавали препятствий.



### 3.3. Внутри избирательного участка. Часть 1 – Вход в здание

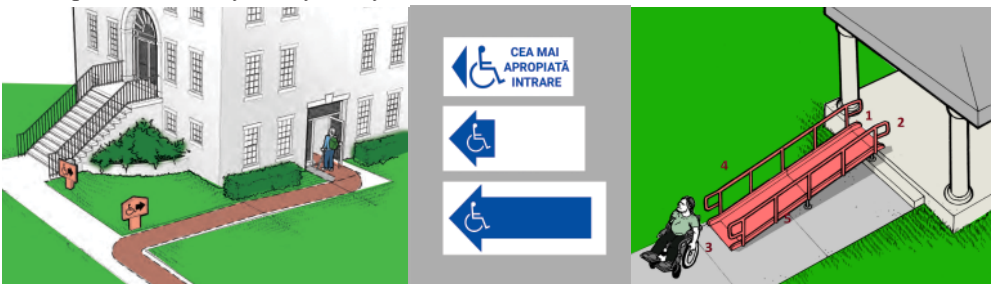
В доступном избирательном участке должен быть хотя бы один доступный вход. (Рис. 25) К доступному входу должен вести доступный маршрут. Доступный вход должен обеспечивать по крайней мере одну доступную дверь с пространством для маневрирования, доступными дверными ручками и достаточной свободной шириной для людей, использующих костыли, трость, опорные ходунки или инвалидную коляску. Если доступный вход не является главным входом в избирательный участок, необходимо разместить указатели на недоступных входах в избирательный участок, чтобы направить избирателей к доступному входу (Рис. 24). Доступный вход должен оставаться открытым до тех пор, пока открыт избирательный участок.



#### Временные решения для дня выборов – Доступный вход на избирательный участок

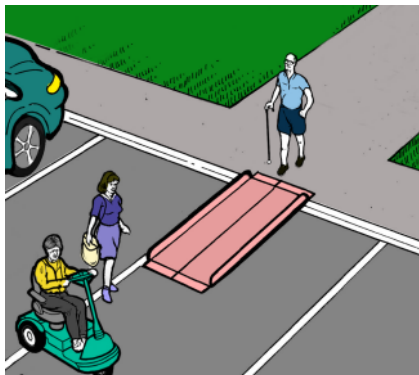
**Проблема 1:** Один или несколько порогов/ступеней или лестниц у главного входа препятствуют доступу.

**Предложение:** Если доступен другой вход, и он находится на доступном маршруте, отметьте его как доступный вход и установите один или несколько указателей у недоступного главного входа или непосредственно на парковке, которые направят избирателей к доступному входу.



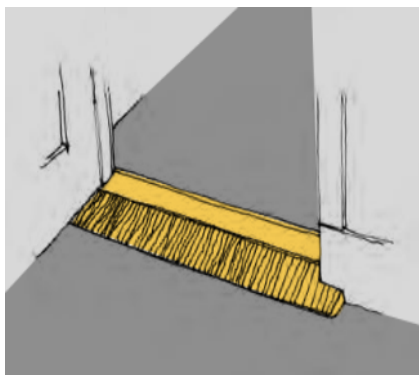
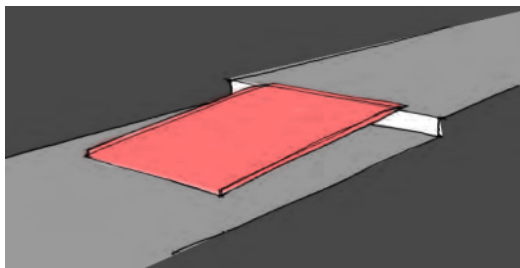
Позаботьтесь о том, чтобы доступный вход во время голосования оставался свободным.

Если другого доступного входа нет, а общая высота ступеней позволяет, установите временный пандус с защитой по краям и с перилами.



**Проблема 2:** На входе небольшая ступенька.

**Предложение:** Установите временно короткий пандус, чтобы обеспечить плавный переход



**Проблема 3:** Порог входной двери имеет резкое изменение уровня более 2 см и не имеет скошенных сторон.

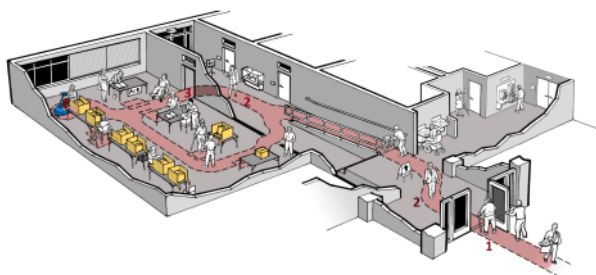
**Предложение:** Добавьте скошенные поверхности или пандусы с обеих сторон порога или замените его новым порогом высотой не более 2 см и со скошенными сторонами



**Проблема 4:** Доступная входная дверь в здание тяжелая и трудно открывается.

**Предложение:** Заблокируйте дверь в открытом положении или разместите возле двери волонтеров, чтобы они открывали ее для избирателей.

### Часть 2 – Путь от входа в здание до помещения для голосования Типичные проблемы для избирателей, использующих инвалидные коляски, опорные ходунки или другие приспособления для передвижения



Доступный маршрут имеет ширину 120 см, или не менее 90 см, и может сужаться до 80 см в ширину там, где путь проходит через двери или мимо мебели и строительных элементов (Рис. 28 и 36). Высокие пороги, резкие перепады уровней, ступени или коридоры с крутыми уклонами не могут быть

частью доступного маршрута. Внутренний вид избирательного участка с указанием доступного маршрута от доступного входа до места для голосования показан на рисунке.

## Временные решения для дня выборов – Внутренние вестибюли и коридоры к месту для голосования

**Проблема 1:** Одна или несколько ступеней в коридоре до места для голосования блокируют доступ.

**Предложение:** Установите переносной пандус с защитой краев и с перилами (если общая высота более 15 см), или переместите доступное место для голосования в другое место, находящееся на доступном маршруте.

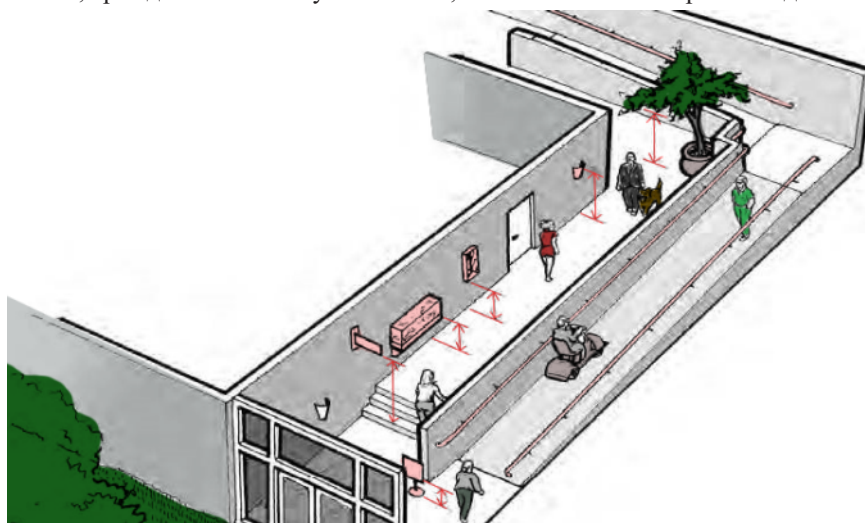
**Проблема 2:** Место для голосования не находится на доступном маршруте и его невозможно сделать доступным.

**Предложение:** Найдите другое место, где может быть обеспечен доступ к голосованию.

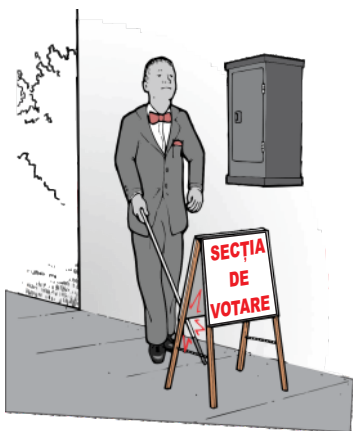


### Типичные проблемы для избирателей с ограниченными возможностями по зрению

Незрячие или слабовидящие люди могут передвигаться по любому пути до места для голосования, не только по доступным маршрутам. Это значит, что пешеходные пути, открытые для избирателей, ведущие к месту для голосования, такие как вестибюли, коридоры и помещение для голосования, должны быть освобождены от объектов, которые не могут быть замечены или обнаружены незрячими или слабовидящими людьми. Объекты, закрепленные на стене, которые выступают по краю пешеходного пути или висят над головой, необходимо разместить так, чтобы избиратели с ограниченными возможностями по зрению могли обнаружить эти объекты, прежде чем натолкнуться на них, либо же безопасно пройти под ними.



## Временные решения для дня выборов – вестибюли и коридоры – незрячие или слабовидящие избиратели



**Проблема 1:** Мебель, закрепленная на стенах, представляет опасность в виде элементов, выступающих более чем на 10 см от стены, нижняя часть корпуса которых находится на высоте более 70 см над полом.

**Предложение:** Поместите обнаруживаемый предмет под выступающим элементом. Нижняя часть плинтуса или обнаруживаемого предмета должна находиться на высоте не более 70 см над полом.

**Проблема 2:** Нижняя часть объекта, установленного на потолке или стене (например, монитор телевизора), находится на высоте менее 2 метров от пола.

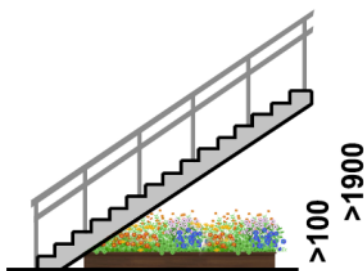
**Предложение:** Чтобы незрячий избиратель не ударился о него, поместите под этим объектом какой-нибудь обнаруживаемый предмет (не выше 70 см от пола).



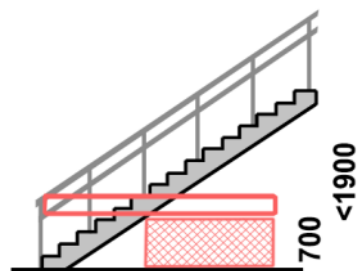
**Проблема 3:** Нижняя часть лестницы не огорожена, и незрячие или слабовидящие избиратели могут удариться головой о нижнюю сторону лестницы.

**Предложение:** Чтобы избиратели не могли проходить под лестницей, установите ограждение или другой обнаруживаемый предмет. Обнаруживаемый барьер/ограждение, помещенные под лестницей, не позволяют людям ударяться об обратную сторону открытой лестницы.

### SIGURANȚĂ DE LA CĂDERE INVOLUNTARĂ ÎN SPAȚIUL DE SUB SCARĂ



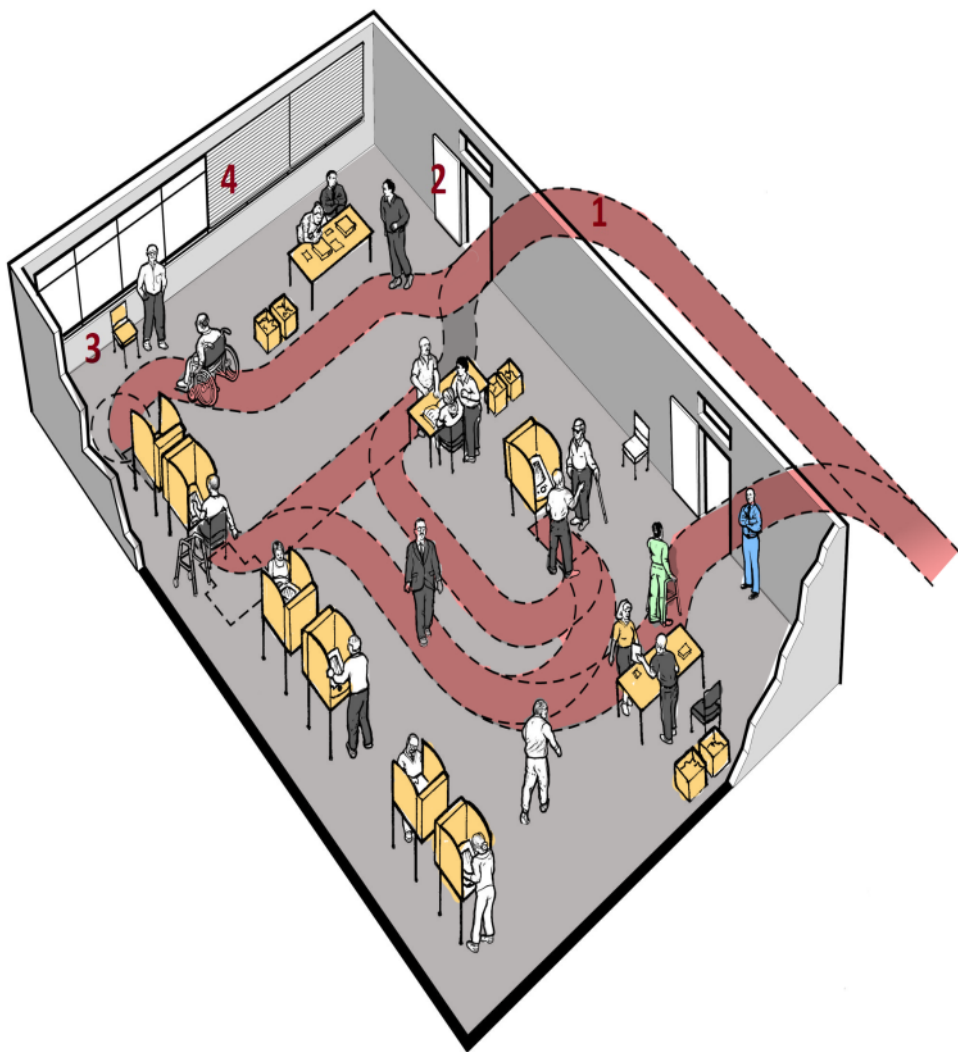
STRAT DE FLORI ÎN ZONA DE PERICOL



PROTECȚIE DE SIGURANȚĂ SAU MĂNERE CURENTE ÎN ZONA DE PERICOL

### Часть 3 – Помещение для голосования – внутри избирательного участка

**Типичные проблемы** – Внутри избирательного участка должно быть достаточно места для передвижения и маневрирования для избирателей, использующих инвалидные коляски или другие средства передвижения.



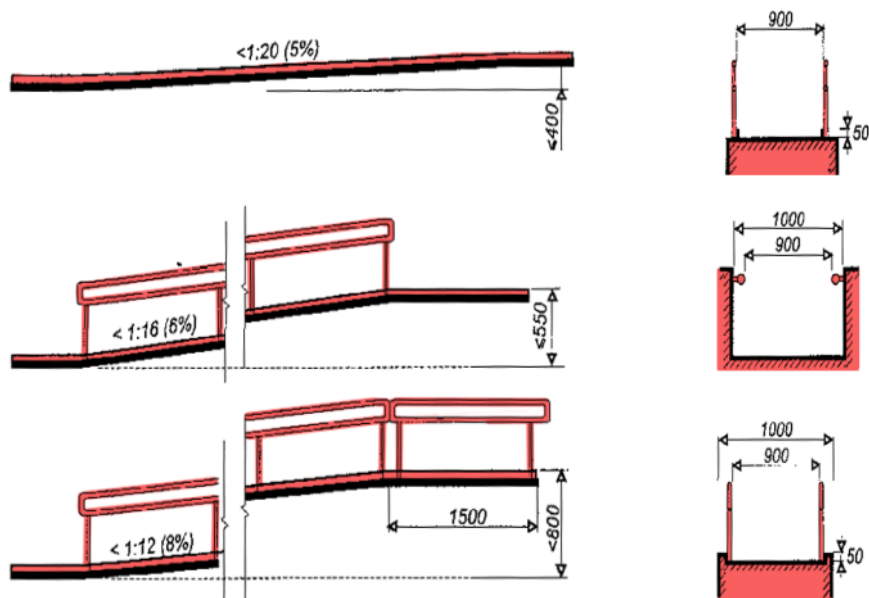
Доступный маршрут должен (1) соединять доступный вход (2) в здание с доступным местом для голосования, в том числе с местом регистрации избирателей и с доступными кабинками для голосования (3).

## Пандусы и укорны для доступа

Если в какой-либо части доступного маршрута, внешнего или внутреннего, имеется уклон более 1:20, он считается пандусом и должен соответствовать требованиям для пандусов. Если в какой-либо части доступного маршрута находятся ступени или лестницы, их необходимо продублировать пандусами, согласно стандартам. Даже короткая ступенька у входа или в коридоре может помешать доступу человека, использующего инвалидную коляску, ходунки или трость, а также затруднить вход для всех людей, испытывающих какие-либо трудности с передвижением.

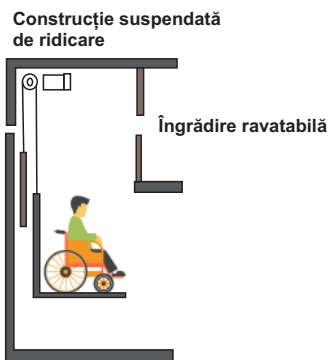
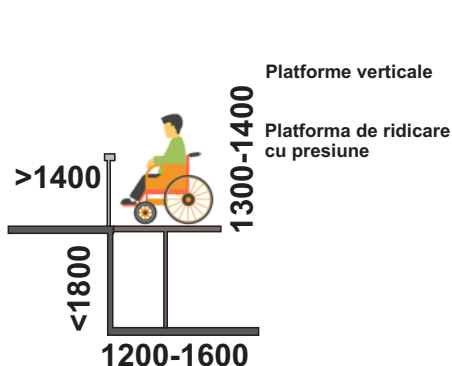
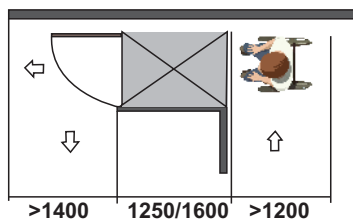
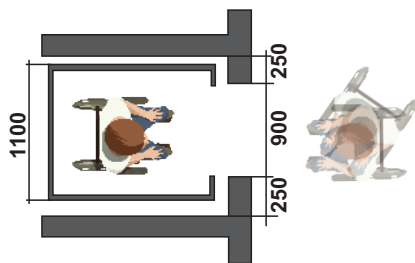
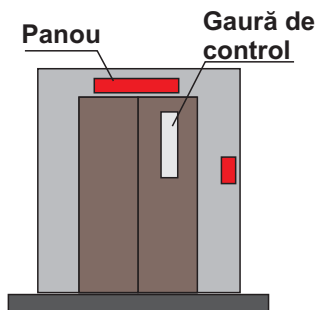
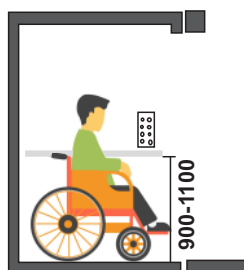
Внутренние и внешние пандусы не должны быть крутыми, они должны иметь плавный переход вниз и наверх, где пандус соединяется с землей или полом. Они должны соответствовать требованиям Стандартов РМ в отношении угла наклона – 8% или 5 градусов (для откоса 1:12), – ширины, пролетов, перил и защиты краев. Пандусы, покрывающие по длине высоту более 15 см, должны быть оборудованы перилами и защитой для нижних краев.

Формула 1:12. Эта формула используется для определения того, доступен ли пандус/откос в соответствии со стандартами. Формула 1:12 расшифровывается так: на 1 см высоты приходится 12 см длины, на 10 см высоты – 1,2 метра длины, и т. д. Например, для бордюра или ступени высотой 10 см нужен (в идеале) пандус длиной 1 м 20 см. Чем выше препятствие, тем длиннее должен быть пандус. (Рис. 3, 9, 10, 15, 34, 35 и 47)



## Лифты и вертикальные платформы

Если место для голосования не находится на одном уровне с входом в здание или с внутренними путями доступа, а например на втором этаже, в день выборов должен иметься действующий лифт или платформа, работающие самостоятельно или при помощи оператора, чтобы обеспечить доступный путь для людей с ограниченными возможностями. Дверь лифта или платформы и пространство внутри них должны быть достаточно широкими для размещения инвалидных колясок и других устройств для передвижения. Элементы для приведения их в действие не должны предполагать сжимания, вытягивания или скручивания, и они должны располагаться на высоте не более 1,2 м над полом.



## Глава IV. Оценка расходов и составление бюджета для обеспечения доступности избирательного процесса

Расходы на обеспечение доступности – это расходы, которые осуществляются для обеспечения доступности материалов, процессов или мероприятий, проводимых в период выборов, для людей с ограниченными возможностями.

Расходы на обеспечение доступности могут нести местные органы власти, независимые кандидаты, зарегистрированные партии или избирательные органы.

Для обеспечения доступности избирательного процесса для лиц с ограниченными возможностями, местные органы власти должны интегрировать расходы на обеспечение доступности в местный бюджет. Интеграция расходов на обеспечение доступности в бюджет является обязанностью властей, предусмотренной в законодательных актах, упомянутых в Главе II данного Руководства, и в стратегических документах в области ограниченных возможностей. Расчет расходов, произведенный на основе критериев доступности, описанных в Главе III данного Руководства, и включение этих расходов в бюджет в нужное время, может способствовать повышению степени интеграции и участия в социальной и политической жизни для людей с ограниченными возможностями, а также их семей и друзей, которые ежедневно помогают людям с ограниченными возможностями. Соответственно, число прямых и косвенных бенефициаров больше, чем оценочное, которое обычно касается только людей с ограниченными возможностями. В то же время, интеграция расходов на обеспечение доступности в местный бюджет дает людям с ограниченными возможностями больше шансов для осуществления, наравне с другими гражданами, своего права выбора в избирательном процессе и права на свободное формирование мнения о конкурентах на выборах в демократических условиях.

Эти расходы следует интегрировать в общие расходы по категориям. Международные эксперты рекомендуют соблюдать следующий принцип включения дополнительных расходов на обеспечение доступности в бюджет по каждой категории расходов, как это показано в рисунке ниже:





Весь процесс бюджетного планирования должен быть сосредоточен на социальной модели понимания инвалидности и на основных правах людей с ограниченными возможностями с учетом потребностей в доступности для всех категорий людей. Впоследствии, в процессе инклюзивного бюджетного планирования выборов, государственные органы и учреждения будут анализировать расходы, запланированные/выделенные на выборы, с точки зрения обеспечения беспрепятственного общения, предотвращения дискриминации, обеспечения универсального дизайна объектов инфраструктуры и разумной адаптации в отдельных случаях исключения и маргинализации. Напомним, что **«универсальный дизайн»** предполагает минимальную адаптацию **по самой низкой цене** среды, программ, товаров, услуг, оборудования и инфраструктуры, чтобы ими могли пользоваться все люди, включая людей с ограниченными возможностями, без необходимости адаптации или специального проектирования.

### **Каковы расходы на обеспечение доступности в избирательном процессе?**

Большая часть ответственности за обеспечение права людей с ограниченными возможностями на доступность в избирательном процессе лежит на местных органах власти первого и второго уровня и государственных учреждениях, которые предоставляют помещения для избирательных участков, которые по большей части недоступны.

#### ***Помещение избирательного участка***

Помещение избирательного участка должно иметь достаточную площадь, чтобы облегчить перемещение людей с ограниченными возможностями внутри него во время голосования с соблюдением права на тайну волеизъявления. Помещение должно быть хорошо освещено, разграничено и отмечено контрастирующими элементами (например желтым скотчем), чтобы облегчить перемещение людей с ограниченными возможностями по зрению. Если исходить из предпосылки, что избирательные участки будут размещаться в местах, доступных для лиц с ограниченными возможностями, то в процессе выборов местные органы власти не должны нести расходы на обеспечение доступа людей с ограниченными возможностями в помещение избирательного участка. Тем не менее, есть много зданий, которые используются в качестве избирательных участков, не будучи оборудованными даже пандусами.

#### ***Кабина для голосования***

Центральная избирательная комиссия предоставляет избирательным участкам кабины для тайного голосования адаптированные для людей с ограниченными возможностями. Таким образом, местные органы власти не несут расходов на обеспечение права людей с ограниченными возможностями на тайное голосование. Необходимо предусмотреть лишь подходящий по параметрам стол, на который специализированная кабина для людей с ограниченными возможностями будет установлена. Для людей с ограниченными возможностями по зрению, для оснащения кабины ЦИК предоставляет участковым избирательным бюро, по ситуации: дополнительный источник света, увеличительное стекло, линейку, конверт-трафарет для голосования.

Таким образом, установлено, что расходы местных органов власти первого и второго уровня на обеспечение условий для голосования людей с ограниченными возможностями в основном минимальны или равны нулю, если помещение избирательного участка доступно.

### *Анализ примера из практики, Леова: Расходы на обустройство доступного избирательного участка.*

В июне 2021 года Ассоциация «МОТИВАЦИЯ» из Молдовы, в рамках проекта «Граждане с возможностями голосуют за страну без ограничения возможностей», реализуемого при поддержке ПРООН Молдова и с финансовой помощью USAID Молдова, провела одновременно два моделирования дня выборов в г. Леова. Для этого были обустроены 2 избирательных участка. Сначала участников пригласили на избирательный участок, который обычно открывают для выборов, Детский сад № 1, а затем на избирательный участок, обустроенный экспертами от «МОТИВАЦИИ» с обеспечением полной доступности, в помещении Дома культуры города Леова. Смоделированный избирательный участок был предусмотрен, согласно стандартам, для всех видов ограниченных возможностей – физических, зрительных, слуховых, интеллектуальных, – с применением полосы контрастного цвета, указателей направления движения внутри участка, карты избирательного участка и т. д.



Для обустройства доступного избирательного участка потребовались следующие расходы:

- **Нулевые расходы** для обеспечения доступа с улицы внутрь здания, поскольку выбранное здание имеет пандус для людей с ограниченной мобильностью.

- **Нулевые расходы** для обеспечения доступа внутри здания, благодаря использованию мобильного пандуса, который облегчил доступ в помещение, оборудованное в качестве избирательного участка.



- **Минимальные расходы** (500 леев) для маркировки избирательного участка полосой контрастного цвета и для печати информационных щитов для обозначения направления движения внутри участка, для карты избирательного участка и т. д.



- **Нулевые расходы** для осуществления права голоса людей с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата благодаря тому, что ЦИК предоставляет надлежащим образом маркированную кабину для голосования, в соответствии с моделью и размерами, указанными в *Инструкции по обеспечению инфраструктуры для избирательного участка*.



- **Нулевые расходы** для осуществления права голоса людей с ограниченными возможностями по зрению благодаря тому, что ЦИК предоставляет бюллетени на шрифте Брайля, линейки, лампы и увеличительные стекла.



В заключение, обеспечение инклюзивного избирательного процесса не должно быть сложным или дорогостоящим. Фактически, многие изменения ничего не стоят или затрагивают бюджет минимально, но могут иметь огромное влияние на участие избирателей из числа людей с ограниченными возможностями.

## Выводы

Включение людей с ограниченными возможностями в избирательный процесс основывается на фундаментальных правах человека голосовать, баллотироваться в качестве кандидата и быть избранным, а также тесно связано с обязанностью властей способствовать осуществлению этих прав. А в общегосударственном контексте, местные органы власти играют ключевую роль в обеспечении инклюзивности избирательного процесса на местах.

Наличие или отсутствие у избирателей с ограниченными возможностями полного доступа для осуществления своего права голоса наиболее очевидно в день выборов. Расположение и обустройство избирательного участка, наличие вспомогательного оборудования для обеспечения инклюзивности для всех избирателей, находятся в зоне ответственности местных органов власти и избирательных органов

Законодательные положения, касающиеся обеспечения права лиц с ограниченными возможностями избирать и быть избранными, содержат обязанности, нормы и стандарты, разработанные в соответствии с Конституцией Республики Молдова и с международными конвенциями, одной из сторон которых является Молдова. Существование этих законодательных актов не только налагает обязательства на местные власти, но и дает возможность улучшить общественную инфраструктуру, создав инклюзивную среду, которая так необходима не только во время выборов.

Аудит доступности зданий, где располагаются избирательные участки, а также подходов к ним посредством контрольных списков является инструментом, помогающим местным органам власти определять области, требующие улучшения для обеспечения инклюзивных выборов. После определения потребностей, власти могут перейти к составлению инклюзивного бюджета, планированию и выполнению работ по обустройству общественного пространства в соответствии с нормами, установленными законодательством. Кроме того, результаты аудита и картирования населенных пунктов (с точки зрения доступности и ограниченных возможностей) облегчат диалог между местными и центральными органами власти по распределению финансовых средств, участию в различных программах технической помощи с целью улучшения избирательного процесса и создания инклюзивной среды.

